



รายงานสืบเนื่อง

การประชุมวิชาการระดับชาติ
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2

“งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

วันเสาร์ที่ 14 กุมภาพันธ์ 2558

ณ ห้องประชุมสีทอง มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์



สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

Research and Development Institute Phetchabun Rajabhat University

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”
ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์

**The Opinion of people builds work administration of person locality
leadera case study. Tambon Administration Organization
Wangboat NongPhai District, Phetchabun Province.**

สุพจน์ กาญจนรัตน์¹ และ สุวัฒน์ อินทรประไพ²
Supot Karnjanarat and Suwat Intarapapai

บทคัดย่อ

การค้นคว้าอิสระครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น 2) เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนโดยจำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และอาชีพ 3) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคและข้อเสนอแนะของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น

ประชากรในการค้นคว้าอิสระครั้งนี้คือ ประชากรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ตำบลวังโบสถ์ อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ กลุ่มตัวอย่าง ที่เป็นตัวแทนของประชากรที่ใช้ในการศึกษา โดยใช้สูตร Taro Yamane ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 360 คน

ผลการศึกษาพบว่า

- 1) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การมีส่วนร่วมของประชาชน พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นโดยรวมมีค่าเฉลี่ย อยู่ในระดับปานกลาง
- 2) การทดสอบความสัมพันธ์ในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ กับปัจจัยส่วนบุคคลทางด้าน เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านเพศมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นไม่แตกต่างกัน ส่วนด้านอายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ โดยรวมพบว่ามีความคิดเห็นต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นที่แตกต่างกัน

คำสำคัญ : ประชาชน ความคิดเห็น การบริหารงาน ผู้บริหารท้องถิ่น

¹นักศึกษาริทยูนิโท สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ E-mail Supotmpa@gmail.com Tel 08-1972-8428

²อาจารย์ที่ปรึกษา คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ E-mail mcu_phd@hotmail.com. Tel. 0-5671-7000

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”
 ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

Abstract

The objectives of this independent study were; 1) study the level of public opinion on the administration of the local administrators, and 2) compare the opinion of the public classified by gender, age, educational level, monthly income, and occupation and 3) to study the problems, barriers and recommendations of public opinion on the administration of the local administrators in terms of infrastructure, enhancement of the quality of life, management and conservation of the natural resources and environment, and participation of the public.

The population used in this independent study was people living in the area of Wang Bot Sub-District, Nong Phai District, Phetchabun Province. The samples were selected by using Taro Yamane's sample size formula using a statistical significance level of 0.05 then obtained a total of 360 samples. The statistics used to analyze data were percentage, mean, standard deviation, T-test and One Way ANOVA F-test.

Findings of the study were as follows.

1) The overall opinion of the public on the administration of the local administrators of Wang Bot Sub-District Administrative Organization, Nong Phai District, Phetchabun Province on infrastructure, enhancement of the quality of life, management and conservation of the natural resources and environment, and participation of the public was at moderate level. When considering by aspect, it found that level of opinion of the public on the administration of the local administrators on each aspect was at moderate level as well.

2) According to the test of the relationship between the administration of the local administrators of Wang Bot Sub-District Administrative Organization, Nong Phai District, Phetchabun Province and personal factors including gender, age, educational level, occupation and income, it found that the overall opinion of the public on the administration of the local administrators was different; Table 8 Page 63 is the data indicating the difference. When considering by aspect, it found that there was no difference between the levels of opinion of the public classified by gender on the administration of the local administrators; Table 13 Page 71 is the data indicating the indifference. In terms of age, educational level, occupation, and income, it found that the overall opinion of the public on the administration of the local administrators was different.

Keyword : Public, opinion, administration , local administrators

บทนำ

ในอดีต ประเทศไทยมีการปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ กษัตริย์อยู่เหนือกฎหมาย ยุคนั้นเป็นรัฐกษัตริย์ การบริหารงานในสมัยนั้น จึงอยู่ที่สถาบันพระมหากษัตริย์ ในการทำประโยชน์ให้แก่สังคมไทยในทุกๆ ด้าน ดังนั้น การมีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบประชาธิปไตย อย่างปัจจุบันจึงยังไม่ปรากฏชัด จนต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองครั้งใหญ่เกิดขึ้นในประเทศไทย เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2475 จากการปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ (Absolute Monarchy) มาสู่การปกครองในระบอบประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมทางการเมืองในภาคประชาชนจึงได้ตามมา แต่อย่างไรก็ตามยังเป็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติและเป็นเรื่องใหม่ที่ไม่คุ้นตัวประชาชนอยู่ เช่น การเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นเรื่องของการเมืองและการเมืองท้องถิ่นโดยตรง ยังไม่ปรากฏเพราะยังขาดกฎหมายที่จะรองรับในขณะนั้น (ชูวงศ์ ฉายะบุตร. 2549:93) ดังนั้นการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นที่ควรจะได้มาจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่แท้จริงจึงยังไม่สามารถเกิดขึ้นได้ ยังมีแค่เพียงการบริหารงานของนักการเมืองหรือผู้แทนของประชาชนที่จะเข้าไปทำหน้าที่ในสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ มีคณะผู้บริหารเป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหาร และมีพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง เป็นผู้รับนโยบายมาถือปฏิบัติงานภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด ในระยะเวลาการดำเนินงานที่ผ่านมา พบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ ได้ถูกดำเนินในเรื่องการบริหารงานจากประชาชนตำบลวังโบสถ์ ว่ามีความไม่โปร่งใส ในการบริหารงาน ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อกฎหมาย การบริหารงบประมาณที่นำไปใช้ในกิจกรรม/โครงการต่างๆ ไม่คุ้มค่า สาเหตุเหล่านี้อาจมาจากการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น ก็เป็นไปได้

จากสภาพปัญหาดังกล่าวในฐานะผู้ศึกษาวิจัยเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งบุคลากรผู้ปฏิบัติงานมีความสนใจที่จะศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารของผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ เพราะประสบและพบเห็นปัญหา อุปสรรค ในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่ จึงเลือกที่จะศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารของผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ว่าประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นของตนอย่างไร ทั้งหมดจึงเป็นที่มาและปัญหาอันจะนำไปสู่การศึกษาวิจัยเพื่อที่จะได้มาซึ่งคำตอบของหัวข้อการวิจัยในครั้งนี้ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ และอาชีพ
3. เพื่อศึกษา ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ โดยมีวรรณกรรม แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับความคิดเห็น
2. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหาร
3. แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล
4. แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นไทย
5. บริบทองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

วิธีดำเนินการวิจัย

กลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ เป็นการสุ่มตัวอย่างจากประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตตำบลวังโบสถ์ อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวนทั้งสิ้น 3,545 คน หลักเกณฑ์การกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างของ Taro Yamane : ซึ่งการกำหนดความคลาดเคลื่อน 0.05% ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวนทั้งสิ้น 360 คน

ผลการวิจัย

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยรวมพบว่า อยู่ในระดับปานกลาง
2. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำแนกตาม เพศ ไม่แตกต่างกัน จำแนกตาม อายุ การศึกษา รายได้ต่อเดือน และอาชีพ แตกต่างกัน

สรุปและวิจารณ์ผล

คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 360 คน พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ช่วงอายุมีจำนวนเท่ากัน สำหรับระดับการศึกษา ส่วนใหญ่คือ ต่ำกว่ามัธยมศึกษา ในด้านรายได้ ส่วนใหญ่ คือ รายได้ต่ำกว่า 5,000 บาท และอาชีพส่วนใหญ่ คือ ผู้ที่มีอาชีพเกษตรกรรม/รับจ้าง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ โดยรวมพบว่าความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อยู่ในระดับปานกลาง เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย คือ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน รองลงมา ด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านโครงสร้างพื้นฐาน แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อบกพร่องอีกหลายประการ เช่น การเปิดโอกาสให้ประชาชนเสนอปัญหาความต้องการและสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้หมู่บ้านแก้ปัญหาด้วยตนเอง การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าเป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ เพื่อความโปร่งใส

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”
ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำแนกตาม เพศ ไม่แตกต่างกัน จำแนกตาม อายุ การศึกษา รายได้ต่อเดือน และอาชีพ แตกต่างกัน

กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบอาจารย์ทุกท่านที่ให้คำแนะนำ และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังโบสถ์ ที่ให้ความช่วยเหลือสนับสนุนงบประมาณในการวิจัย

เอกสารอ้างอิง

ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2549) การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ : พิมพ์ศ พรินต์ติ้ง เซ็นเตอร์.