



รายงานสืบเนื่อง

การประชุมวิชาการระดับชาติ
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2

“งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

วันเสาร์ที่ 14 กุมภาพันธ์ 2558

ณ ห้องประชุมสีทอง มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์



สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

Research and Development Institute Phetchabun Rajabhat University

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์

People's participation in the formulation of development plan of Namkor
Sub-district Administrative Organization, Lomsak district,
Phetchabun Province

กิตติศักดิ์ สายแก้วดี¹ และ อภิไท สอนทอง²

Kittisak Saikewdee and Apithai Songthong

บทคัดย่อ

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นการศึกษาเชิงพรรณนา (Descriptive research) โดยอาศัยข้อมูลจากเอกสาร (Documentary Story) คำราชกิจจานุเบกษา บทความ วิทยานิพนธ์ และการศึกษาเชิงปริมาณ (Qualitative research) โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการวิจัย การศึกษาครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ 2) เพื่อเปรียบเทียบระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน และ 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะ ปัญหา อุปสรรค เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ประชากรที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ 13 หมู่บ้าน จำนวน 5,793 คน โดยกำหนดกลุ่มตัวอย่าง เลือกจากกลุ่มประชากรที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยใช้หลักเกณฑ์การกำหนดกลุ่มตัวอย่างของ Taro Yamane ซึ่งกำหนดความคลาดเคลื่อนไว้ 0.05 ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 400 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ เป็นแบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และสถิติอนุมานหรืออ้างอิง ได้แก่ ทดสอบค่า T-test การทดสอบความแปรปรวนทางเดียว F-test (One way ANOVA)

ผลการวิจัยพบว่า

ผลการศึกษาพบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุระหว่าง 40-50 ปี ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น มีรายได้ระหว่าง 5,001-10,000 บาท มีสถานภาพสมรสแล้ว มีอาชีพเกษตรกร ประชาชนในตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ส่วนใหญ่ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ในระดับปานกลาง และทราบถึงบทบาทหน้าที่ของตนเองในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นอย่างดี การรับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

¹ นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ Email : Kittisak_@gmail.com โทร.0817070776

² อาจารย์ประจำหลักสูตรการบริหารการปกครองท้องถิ่น คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

ตำบล ของประชาชนตำบลน้ำก้อ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลฯ

คำสำคัญ : การมีส่วนร่วม การจัดทำแผน

Abstract

This independent study is a descriptive study using information from the documents, textbooks, academic articles and concerned theses. And a quantitative study using a questionnaire as a research tool. This study aimed to study the factors that affect the participation of people in the formulation of development plan of Namkor Sub-district Administrative Organization, Lomsak District, Phetchabun Province. To compare the level of participation of people in the development plan of Sub-District Administrative Organization, classified by personal factors are gender, age, education, occupation and monthly income. To study the problems and suggestions on how to participate the public in the development plan of Sub-District Administrative Organization. The population of the study are people who have right to vote the election of member of Namkor Sub-District Administrative Organization Lomsak District Petchabun Province in 13 villages 5,793 person. The sample selected from the population in the area of Namkor Sub-District Administrative Organization Lomsak District Petchabun Province by using sample set of Taro Yamane theory which defined tolerances 0.05. The sample size is 400 samplings. The instrument used in this study is questionnaires, the statistics used in data analysis are Frequency, Percentage, Median and Standard Deviation. The Statistical inference or reference are Test, T-test, ANOVA test, F-test (One way ANOVA)

The results showed that

The results showed that Most of the female Aged 40-50 years, most groups with lower secondary education. Earn between 5,001-10,000 baht is married. Were engaged in agriculture Public water districts in Phetchaburi Province, most do. A deeper understanding of their involvement in the development plan of Tambon Administration Organization. Moderate and aware of their role in development planning: Government as well as to be informed about the development plan of Tambon. Public Water District I The overall moderate. Public participation in the development plan of Tambon Administration Organization.

Keywords : Participation development plan

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

บทนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 281 กำหนดให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดรูปแบบหนึ่ง ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการภายในท้องถิ่นของตนเอง โดยการเลือกตั้งผู้แทน ของตนเองเข้าไปทำหน้าที่เป็นผู้บริหารท้องถิ่นหรือเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจอิสระในการบริหารจากรัฐได้ ระดับหนึ่งตามขอบเขตที่กฎหมายกำหนด เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับ ประชาชนในพื้นที่ เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ถือเป็นหลักการ กระจายอำนาจที่คำนึงความสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ (สถาบันพระปกเกล้า 2552 : 2)

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาฯ จากองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อให้สามารถระบุและวิเคราะห์ถึงปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การ บริหารส่วนตำบลน้ำก้อดังกล่าว ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษา ถึงปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ รวมทั้ง ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะของประชาชน เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ ใน ครั้งต่อไป เป็นแผนพัฒนาที่มาจากความต้องการของประชาชนโดยประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนอย่าง เป็นรูปธรรม เพื่อแผนพัฒนาฯ ดังกล่าวจะได้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาองค์การส่วนตำบลน้ำก้อที่เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริงต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล น้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์
2. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล น้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ สถานภาพสมรส และอาชีพ
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะ ปัญหา อุปสรรค เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการจัดทำ แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์

ผลการวิจัย

ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง จำนวน 249 คน มีอายุระหว่าง 40-50ปี มีจำนวน 204 คน ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 166 คน ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีรายได้ระหว่าง 5,001-10,000 บาท จำนวน 212 คน และส่วนใหญ่มี สถานภาพสมรสแล้ว จำนวน 198 คน

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี โดยรวมพบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี อยู่ในระดับปานกลาง

สรุปผลการวิจัย

ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง จำนวน 249 คน มีอายุระหว่าง 40-50 ปี มีจำนวน 204 คน ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 166 คน ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีรายได้ระหว่าง 5,001-10,000 บาท จำนวน 212 คน และส่วนใหญ่มิ่สถานภาพสมรสแล้ว จำนวน 198 คน

จากผลการศึกษาตามวัตถุประสงค์ ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี ผู้ศึกษาได้แบ่งระดับการมีส่วนร่วมจากปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ ออกเป็น 3 ด้าน ได้แก่ ด้านความรู้ความเข้าใจของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ผลการวิเคราะห์ พบว่า

ประชาชนตำบลน้ำก้อ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี ในระดับปานกลาง

การรับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ของประชาชนตำบลน้ำก้อ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ผลการทดสอบสมมติฐาน การศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดสมมติฐานของการศึกษาตามปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามไว้ 6 ข้อ ซึ่งเมื่อทำการทดสอบสมมติฐานแล้ว ปรากฏผลดังนี้

สมมติฐานที่ 1 ประชากรที่มีเพศต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 2 ประชากรที่มีอายุต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน ผลการทดสอบสมมติฐาน ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 3 ประชากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 4 ประชากรที่มีรายได้ต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 5 ประชากรที่มีสถานภาพการสมรสต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 6 ประชากรที่มีอาชีพต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอลำสัก จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า แตกต่างกัน

การประชุมวิชาการระดับชาติ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ ครั้งที่ 2 “งานวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น”

ณ อาคารเฉลิมพระเกียรติฉลองสิริราชสมบัติ 60 ปี มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

อภิปรายผล

ผลการเปรียบเทียบประชาชนที่มี อายุ ระดับการศึกษา รายได้ และอาชีพที่ต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อแตกต่างกัน ผลการศึกษาเป็นเช่นนี้ อภิปรายได้ว่า ผู้ที่มีอายุ ระดับการศึกษา รายได้ และอาชีพที่ต่างกัน มีความคิดเห็น การแสดงออก การปฏิบัติในการแสดงถึงการมีส่วนร่วมแตกต่างกันไปตาม อายุ ระดับการศึกษา รายได้ และอาชีพ ของแต่ละคน ซึ่งส่วนใหญ่ ผู้ที่มีอายุมากกว่า มีระดับการศึกษาที่สูง มีรายได้ที่มากกว่า และมีอาชีพที่แน่นอน จะมีความคิดกล้าที่จะแสดงออก ตลอดจนการตัดสินใจที่จะแสดงเจตนารมณ์ในการเข้าร่วมจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมากกว่าผู้ที่มีวุฒิภาว่น้อยกว่า เนื่องจากบุคคลเหล่านี้มีความน่าเชื่อถือและศรัทธามากกว่า ผู้ที่มีอายุน้อยกว่า การศึกษาไม่สูง รายได้น้อย และมีอาชีพไม่แน่นอนมากกว่า

บรรณานุกรม

เรวัตร กนกวิรุฬห์. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าอิฐ ตำบลปาก

เกร็ด จังหวัดนนทบุรี. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครองท้องถิ่น.

มหาวิทยาลัยขอนแก่น. 2551. บุญชม ศรีสะอาด. วิธีการทางสถิติสำหรับการวิจัย. พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น, 2546.

สถาบันพระปกเกล้า. รายงานการศึกษาวิจัยกร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นนทบุรี : สถาบันพระปกเกล้า, 2552.

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าอิสระการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาจากบุคคลหลายท่านที่ได้อนุเคราะห์ให้ความช่วยเหลืออย่างดียิ่ง ขอขอบพระคุณ อาจารย์ ดร.สมบัติ บุญเลี้ยง คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ อาจารย์ ดร.อภิไท สอนทอง กรรมการที่ปรึกษาการศึกษาค้นคว้าอิสระ และเจ้าหน้าที่บัณฑิตศึกษาขอขอบพระคุณท่าน นายกองการบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ องค์การบริหารส่วนตำบลน้ำก้อ รวมทั้งประชาชนในตำบลตำบลน้ำก้อ ที่กรุณาให้ความร่วมมือในการกรอกข้อมูลตามแบบสอบถาม ในครั้งนี้